

審 查 會 通 過

本院委員曾銘宗等17人擬具「電子票證發行管理條例增訂第五條之二條文草案」  
 本院委員余宛如等16人擬具「電子票證發行管理條例增訂部分條文草案」  
 本院委員賴士葆等20人擬具「電子票證發行管理條例增訂第五條之二條文草案」

條文對照表

| 審 查 會 通 過 條 文   | 委 員 提 案 條 文  | 說 明   |
|---|--|---|
| <p>(修正通過)</p> <p>第五條之二 為發展金融科技創新，強化金融之可及性、實用性及品質，金融服務業或辦理下列之一業務之非金融服務業，得申請辦理金融科技創新實驗：</p> <p>一、利用資訊或網路科技，從事可輔助金融機構業務發展之資料蒐集、處理、分析或供應。</p> <p>二、利用資訊或網路科技，以提升金融服務或作業流程之效率或安全性。</p> <p>三、其他以資訊或科技為基礎，設計或發展數位化或創新金融服務。</p> <p>申請書件備齊後，主管機關應於受理申請案件後六十日內完成審查，並將審查結果通知申請人。申請人於審查期間經通知補送書件者，審查期間自補送之次日起算。</p> | <p>委員曾銘宗等 17 人提案：</p> <p>第五條之二 為推動金融科技發展，提升電子票證業競爭力，金融科技業及資訊服務業經本會核准者，得享有試驗監理沙盒之資格。本會自申請書件送達之次日起三十日內，未表示反對者，視為已核准。但於前揭期間內，金融科技業及資訊服務業不得進行所申請之行為。</p> <p>為利金融科技業及資訊服務業監督管理，並確保金融市場及金融消費者之健全，經核准之監理沙盒，由主管機關依個案輔導、監管、調整或豁免本法之應遵行事項後，始得試驗監理沙盒。</p> <p>第一項及第二項之規定，有關金融科技業及資訊服務業之申請資格、申請文件、申請程序與其財務、業務及其他應遵行事項之辦法，由主管機關定之。</p> | <p>委員曾銘宗等 17 人提案：</p> <p>一、增訂第一項，為加速協助跨領域之金融科技創新創業發展及協助金融業轉型創新，爰採行監理沙盒 ( regulatory sandbox ) 試驗，金管會採用監理沙盒讓受監管的金融機構或具利害關係的公司 ( 如合作或提供此類業務支持的科技公司及專業服務公司 ) 得申請金融科技創新產品與服務之試驗，限於明確定義的範圍及期間，以避免金融服務業之相關法規限制，阻礙跨領域金融科技創新之發展。申請監理沙盒試驗者須具備有關金融科技之技術、具創新性、有利於消費者、有試驗之必要及已製作完整調查報告等資格，得向主管機關申請監理沙盒試驗，且以誠信方式進行監理沙盒試驗。</p> <p>二、增訂第二項，為確保消費者及金融市場之健</p> |

| 審 查 會 通 過 條 文   | 委 員 提 案 條 文   | 說 明  |
|---|---|--|
| <p>有關金融科技創新實驗之審查，主管機關應成立跨領域之專家審查會議進行審查，且所有審查會議皆應有金融及非金融領域之相關專家共同參與。</p> <p>第二項審查案件涉及其他機關職掌者，主管機關應洽商該機關之意見。</p> <p>辦理金融科技創新實驗之業者，應依實驗業務性質、規模、風險及對象，對參與實驗者提供妥善之保障措施，並明確告知實驗內容、範圍、退出實驗之機制及其他權利義務，且取得其同意。</p> <p>金融科技創新實驗有具體事實足資認定危及金融市場及金融消費者權益，主管機關得命停止之。</p> <p>金融科技創新實驗期間，業者對於參與實驗者資料之蒐集、處理及利用，應符合個人資料保護法等相關規範。</p> <p>金融科技創新實驗之申請期間、文件、程序、審查標準、實驗期間之延長申請、實驗範圍、調整法規、實驗之監控與終止、實驗報告</p> | <p>監理沙盒之試驗，有顯著危及金融市場及金融消費者健全經營之虞者，主管機關得命停止之。</p> <p><b>委員余宛如等 16 人提案：</b></p> <p>第五條之二 為促使主管機關主動參與新創企業產品、服務、企業模式及給付機制等之開發測試，以移除對於金融創新不必要的管制障礙，主管機關得受理企業對於監理沙盒之試驗申請。</p> <p>參與沙盒試驗之資格標準、對於消費者及金融體系之保護機制、測試計畫之審核辦法、測試計畫之監控準則、法令豁免之適用準則、計畫中止之適用準則及測試報告之內容需求等事項，由主管機關定之。</p> <p>第五條之三 主管機關除依前條受理監理沙盒之試驗申請外，應同步針對申請案所涉及之管制法令，進行通盤檢討。</p> <p>第五條之四 為進行前條之檢討，主管機關應邀請利害關係人進行政策諮詢。</p> <p>前項政策諮詢，其範圍應包含市場公平競</p> | <p>全，適當監管是必要的，避免過度法令規範抑制金融科技創新發展，主管機關應依個案輔導、監督、調整或豁免本法之應遵行事項後，始得執行監理沙盒試驗，主管機關得採取行動如提供個別專業輔導、准許豁免法令應遵行事項、消費者之保護措施、可能賠償計算及履行保證等。惟須強調監理沙盒試驗非為豁免現行法規之限制，係為推動金融科技，於明確定義的範圍及期間下，暫時免除現行法規限制，監理沙盒試驗完成後，各業者仍須回歸適用現行法規。</p> <p>三、增訂第三項，授權主管機關訂立試驗監理沙盒之申請資格、申請文件、申請程序與其財務、業務及其他應遵行事項之辦法。</p> <p>四、增訂第四項，為確保消費者及金融市場之健全，當有顯著危及金融市場及金融消費者健全經營之虞者，保留主管機關得命停止之權限。</p> <p><b>委員余宛如等 16 人提案：</b></p> <p>第五條之二</p> |

| 審 查 會 通 過 條 文  | 委 員 提 案 條 文  | 說 明   |
|--|--|---|
| <p>內容、審查結果公告、實驗完成後進行商轉之業務准入與輔導等機制及其他事項之辦法，由主管機關定之。主管機關得依個案調整或豁免本條例之應遵行事項及行政規定。</p> <p>企業所辦理業務有牴觸現行法令之虞，或因測試之需有法律豁免之必要，或業務範圍依法令難以判斷為適法者，主管機關得受理金融科技創新實驗之申請。</p> <p>為發展我國金融科技創新，並協助業者申請辦理金融科技創新實驗，及以專業方式審查實驗之可行性與成效，主管機關應有專責單位辦理有關事宜。</p> <p>辦理金融科技創新實驗之業者，於實驗期間辦理經核准之金融科技創新實驗，不適用本條例第三十條第一項、第三十條第二項違反同條例第四條第一項、第三十條第三項或第四項規定。</p> <p>主管機關於金融科技創新實驗申請結案後三個月內，得送行政院備查。</p> <p>主管機關應參酌金融科技創新實驗之結</p> | <p>爭、交易安全、消費者權益與保護、資安及主管機關認為必要之事項。</p> <p>第五條之五 主管機關應依前條政策諮詢之結果進行法令應否修改之建議方案(以下簡稱建議方案)，並得附監理沙盒試驗申請案函送行政院及立法院備查。然未經監理沙盒試驗申請案申請人之書面同意，主管機關不得將監理沙盒試驗申請案附加於函送立法院之建議方案中。</p> <p>主管機關應於監理沙盒試驗申請案結案後三個月內，完成前項函送備查。</p> <p>第五條之六 主管機關於進行第五條之三之通盤檢討時，如涉及他部會之業務，係推動創新之必要者，應於建議方案中以專章陳述之。</p> <p><b>委員賴士葆等 20 人提案：</b></p> <p>第五條之二 為因應金融科技發展趨勢，提升金融產業競爭力，並鼓勵主管機關主動參與金融創新，以移除對於金融創新非必要之管制障礙，主管機關應受理企業對於金融沙盒試驗之申請。</p> | <p>一、本條新增。</p> <p>二、參考英國金融業務監理局(FCA)「監理沙盒」制度報告書前言關於「監理沙盒」制度之設計目的，及該報告第一章。</p> <p>三、FCA 監理沙盒運作流程：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1.申請人提出利用沙盒的計畫。</li> <li>2.FCA 針對計畫進行評估審查。</li> <li>3.申請人與 FCA 就測試事項(沙盒策略、測試變數、評估及報告之要求等)展開共同作業。</li> <li>4.執行沙盒測試。</li> <li>5.測試與監控。</li> <li>6.申請人送出結案報告，FCA 審查。</li> <li>7.FCA 提供建議，由申請人決定是否開始提供服務。</li> </ol> <p>第五條之三</p> <p>一、本條新增。</p> <p>二、為完善前條有關監理沙盒制度之設立，新增本條，強化主管機關參與監理沙盒制度之義務，以免本制度流於形式。</p> |

| 審 查 會 通 過 條 文  | 委 員 提 案 條 文  | 說 明   |
|--|--|---|
| <p>果，檢討金融法規之妥適性，以利金融科技創新發展。</p> <p>金融科技創新實驗結果經主管機關審查通過者，該業務之經營應受金融法規之規範。</p> | <p>為兼顧金融科技發展並維護金融市場之健全與保障消費權益，主管機關應針對申請監理沙盒試驗之資格標準、試驗計畫之審核、試驗計畫之監控準則、法令豁免之適用準則、對於消費者及金融體系之保護機制、試驗計畫中止之適用準則、測試報告之內容需求及企業財務、業務及其他應遵行事項等，訂定相關辦法。</p> <p>有關監理沙盒之推動，主管機關應成立專案辦公室負責政策協調、溝通與推動。</p> <p>有關監理沙盒試驗之審查，主管機關應成立跨領域之專家審查會議進行審查，且所有審查會議皆應有金融及非金融領域之相關專家共同參與。</p> <p>監理沙盒之試驗，有危及金融市場及金融消費者健全經營之虞者，主管機關得命停止。</p> | <p>第五條之四</p> <p>一、本條新增。</p> <p>二、參考英國「2006 年立法及管制改良法」(Legislative and Regulatory Reform Act 2006) 第 13 條，主管機關於形成減輕及移除因立法或管制措施所造成的當事人負擔前，應進行政策諮詢程序。</p> <p>三、行政程序法雖有聽證程序，然聽證制度之精神在於公開蒐集各方意見。「監理沙盒」的制度設計精神在於試驗新創領域，一則申請者之業務機密仍有適度保護之必要；二則法規修正範圍不確定性仍高，遽然公開易引致浮動，故仍以個別政策諮詢較佳。</p> <p>第五條之五</p> <p>一、本條新增。</p> <p>二、主管機關實施「監理沙盒」制度的主要目的之一，為同步獲取第一手新創產業發展資訊，以便最快時間內建立法令應否修改之方針。為求提高行政及立法效率，以利我國新創產業的國際競爭力，「監理沙盒」制度實施</p> |

| 審 查 會 通 過 條 文 | 委 員 提 案 條 文 | 說 明   |
|---------------|-------------|---|
|               |             | <p>之結果應同步讓行政院及立法院知悉，以利日後法制作業之加速進行。</p> <p>三、「行政程序法」第十節雖為聽證程序之規範，然因依該法第三條，立法院不受該法之規範，且該法相關條文中亦無類似「監理沙盒」制度設計之相關條文，故新增本條，俾約束主管機關遵行，以符合「監理沙盒」制度的實驗性設計精神。</p> <p>四、為求行政立法二院充分理解主管機關法令應否修改之建議方向的背景，主管機關得於函送二院之備查案中附帶監理沙盒試驗申請案。然因監理沙盒試驗申請案多半包含新創業者之營業秘密，若未經監理沙盒試驗申請案申請人之書面同意，實有侵犯人民權利之疑慮，故未經當事人書面同意前，不得對民意機關開放其試驗內容。行政院因負有政策推動之責，且公務人員依公務人員服務法第四條有守密之義務，為求效率，宜允參閱。</p> <p>五、依我國法制，行政、立法二院皆有法律案草案提案權，立法院更是唯一擁有法律案審議</p> |

| 審 查 會 通 過 條 文 | 委 員 提 案 條 文 | 說 明   |
|---------------|-------------|---|
|               |             | <p>權的最高機關。監理沙盒之政府方義務在於順應時代變化，立即反應於法令之應新應革，故實有必要同步知會行政、立法二院。</p> <p>第五條之六</p> <p>一、本條新增。</p> <p>二、英國的監理沙盒制度設計，對於受到不同主管機關管制之情形時，FCA 將會透過審慎監理局 ( PRA · Prudential Regulation Authority ) 協調之。我國並無類似 PRA 之機制，僅能透過行政院進行部會協調，故主管機關應將所發現之跨部會應同步實施建議方案，並列於法令修改建議方案中，俾行政院及立法院知悉。</p> <p><b>委員賴士葆等 20 人提案：</b></p> <p>一、本條新增。</p> <p>二、為利金融機構藉由金融科技 ( Financial Technology · FinTech ) 之發展以強化金融創新提升產業競爭力，同時鼓勵主管機關主動參與金融創新，以移除對於金融創新的非必要管制障礙，爰參考英國、新加坡等國之經</p> |

| 審 查 會 通 過 條 文 | 委 員 提 案 條 文 | 說 明  |
|---------------|-------------|--|
|               |             | <p>驗，採行監理沙盒 ( regulatory sandbox ) 試驗，由金融監督管理委員會採用監理沙盒機制使受監管的金融科技相關機構或具利害關係的公司 ( 如合作或提供此類業務支持的科技公司及專業服務公司 )，得申請金融科技創新產品與服務之沙盒試驗，限於明確定義的範圍及期間，以避免金融服務業之相關法規限制，阻礙跨領域金融科技創新之發展。</p> <p>。申請監理沙盒試驗者須具備有關金融科技之技術、具創新性、有利於消費者、有試驗之必要及已製作完整調查報告等資格，得向主管機關申請監理沙盒試驗，且以誠信方式進行監理沙盒試驗。綜上，爰增訂本條文第一項。</p> <p>三、第二項明定有關申請監理沙盒試驗之資格標準、試驗計畫之審核、試驗計畫之監控準則、法令豁免之適用準則、對於消費者及金融體系之保護機制、試驗計畫中止之適用準則、測試報告之內容需求及企業財務、業務及其他應遵行事項之辦法，授權由主管機關定</p> |

| 審 查 會 通 過 條 文 | 委 員 提 案 條 文 | 說 明  |
|---------------|-------------|--|
|               |             | <p>之。</p> <p>四、主管機關實施「監理沙盒」制度的主要目的之一，為同步獲取第一手新創產業發展資訊，以便最快時間內建立法令應否修改之方針。為求提高行政及立法效率，以加快我國金融創新能量之提升，主管機關應設置專案辦公室，針對監理沙盒之試驗狀況，所涉及之相關管制法令，進行通盤檢討，並與其他涉及部會進行溝通協調，以有效規劃及推動相關業務。故增訂本條第三項明定主管機關應設專案辦公室辦理監理沙盒試驗，協調各部會推動相關事務。</p> <p>五、有關監理沙盒試驗的推動，皆需通過主管機關審查。由於金融科技多為跨領域之結合，故為使監理沙盒試驗之審查機制更為完善，並確保跨領域之意見得以兼顧，故增訂本條第四項，明定監理沙盒試驗之審查應有金融及非金融領域之專家共同參與，以使審查機制更加完備。</p> <p>六、為確保消費者權益及金融市場之健全，監理</p> |



| 審 查 會 通 過 條 文 | 委 員 提 案 條 文 | 說 明   |
|---------------|-------------|---|
|               |             | <p>沙盒之試驗有危及金融市場及金融消費者健全經營之虞者，主管機關得命停止，故增訂第五項條文。</p> <p><b>審查會：</b></p> <p>一、增訂第五條之二條文，依委員曾銘宗等人提案增訂第五條之二、委員余宛如等人提案增訂第五條之二、增訂第五條之三、增訂第五條之四、增訂第五條之五、增訂第五條之六、委員賴士葆等人提案增訂第五條之二條文，合併修正通過如列條文。</p> <p>二、增敘本條文立法說明如下：</p> <p>(一)為應金融科技發展趨勢及增進普惠金融，經參考英國及新加坡等國經驗，採行「監理沙盒(regulatory sandbox)」概念，增訂本條第一項至第七項，定明金融科技創新實驗之適用對象，包括利用資訊或科技創新金融業務之金融服務業及非金融服務業者，以及實驗之申請、審查、參與實驗之消費者保護、實驗之停止、個人資料保護等。</p> |

| 審 查 會 通 過 條 文 | 委 員 提 案 條 文 | 說 明   |
|---------------|-------------|---|
|               |             | <p>(二)為辦理金融科技創新實驗之相關作業，增訂第八項，授權主管機關訂定申請期間等相關事項之辦法，並得依個案調整或豁免電子票證發行管理條例之應遵行事項及行政規定。</p> <p>(三)辦理金融科技創新實驗，因可能需有金融法律豁免或難以判斷為適法之情事，爰於第九項定明得提出實驗申請。並增訂第十一項，排除實驗期間有因從事特許金融業務而負擔相關刑事責任。此外，主管機關應有專責單位，辦理金融科技創新實驗相關事務，並得將實驗申請案件之審查結果，送行政院備查，爰分別增訂第十項及第十二項。</p> <p>(四)為符合辦理相同業務，應遵守相同監理規範之公平原則，金融科技創新實驗結果經主管機關審查通過，該項業務之經營仍須向主管機關提出申請，主管機關並應視其可行性，檢討或修正相關金融法令，爰分別增訂第十三項及第十四項。</p> |